

类别：A

西安曲江新区管理委员会

签发人：姚立军

西曲江函〔2021〕52号

关于对省政协十二届四次会议 第328号提案的复函

杨霜林委员：

您提出的《关于加大西安城墙保护的提案》（第328号）收悉。现答复如下：

一、建立长效机制，依法保护西安城墙的建议

我们深入贯彻落实习近平总书记“西安城墙是世界级的宝贝，要保护传承好”重要指示精神，在国家、省、市文物部门指导下，按照新时期文物保护工作要求，以“预防性保护”为工作理念，秉持最小干预的原则，做好城墙保护。主要措施如下：

一是完善法制保障。严格落实《西安历史文化名城保护条例》和《西安城墙保护条例》有关规定，使西安城墙的保护管理全面驶入法制化及规范化轨道。同时，结合新时代

遗产保护与文化传承工作实际，再次率先启动《西安城墙保护条例》修编工作，为城墙的保护与利用提供更完善严谨的依据。

二是创新“1+n”巡查工作机制。“1”指负责巡查工作的文保专业团队，“n”则指城墙管理机构全体职工及普通市民游客。通过发动社会全员参与城墙巡查，加强监督检查力度，做到城墙文物保护问题发现及时，工作汇报及时，应对处置及时。

三是搭建“八项全覆盖”监测体系。实施人工巡查+常态化监测+特定时期动态加密监测，全面掌握发现病害及发展趋势。累计在西安城墙设置30余处监测区域、8000余个点位，开展常态、动态、专项振动、荷载、虫害、地下水等8项监测。

四是构建城墙保护联动机制。建立专家联席会议制度，根据巡查结果，结合监测数据，通过月度例会、季度研判、专题分析等实时掌握城墙病害信息，及时制定预防措施。强化与文物、旅游、地铁、人防、水务等各部门的沟通协调，不定期通报相关情况，提升工作的针对性与时效性，确保城墙安全。

五是创建“四色预警”的分级预警监测体系。结合城墙病害发展规律，深入分析海量监测数据，通过多项文保工程反复验证和系统性模拟实验，摸索总结出适合西安城墙结构的预警阈值，率先在全国创造性提出“四色预警”的分级预警监测体系。针对城墙墙体及古建筑，按照病害程度从低到高，分为绿、黄、橙、红四个险情等级，设置触发预警阈值，并对每一种险情等级制定相应的工作预案。

六是强化日常维护保养。从 2015 年至 2020 年，累计完成 54 项保养维护工程，基本实现了从抢险性加固到日常保养维护的转变，“预防性保护”体系日益健全，大幅缩短了病害应对周期，最大程度减少了病害及应对措施对文物本体的干扰，形成了闭环保护体系。

二、制作西安城墙保护宣传手册，广泛宣传城墙保护意义的建议

我们制作了《西安城墙保护条例》普法手册、《古城记忆》城墙历史照片集、《忒色西安》手绘地图等不同类型的城墙保护宣传手册，并摆放于城墙游客服务中心、永宁门入口处等，供市民翻阅浏览，用于城墙保护宣传。

同时，积极借鉴国际遗产保护与文化传承理念，拓展宣传渠道，丰富宣传内容，广泛宣传城墙保护意义。一是持续通过各类媒体平台开展文物保护宣传，引导社会各界主动关注和参与城墙保护。二是依托西安厚重的文化底蕴及人才优势，加强与遗产管理机构、科研院所、社会团体等合作力度，开展课题研究，强化成果应用及对外宣传。三是举办西安城墙文物保护亲近月、全球寻找西安城墙守护人等活动，通过市民群众喜闻乐见的方式，宣传城墙保护的意義。

三、严禁在西安城墙上举行 300 人以上的重大集体活动的建议

我们有针对性地选取了西安城墙最大荷载活动——马拉松进行专项监测研究，得出了城墙承载力极值。同时，参照文物保护区和建控地带管理办法，对西安城墙文化活动进行了全面梳理和分类。参考监测和荷载数据，结合病害实际情况，对不同文化活动对文物造成的影响进行了科学评估。

根据评估结果，对文化活动开展的范围、规模、形式和荷载等进行了再规范。目前，在西安城墙举办的各类活动规模、形式和荷载均在文物保护许可范围内，且都制定了相应的管控措施和应对预案。

以2019年4月20日举办的城墙马拉松活动（参赛人数5000人）为例，在城墙本体产生的最大振动速度为0.14mm/s，远低于城墙疲劳值0.95mm/s，且未超过《古建筑防工业振动技术规范》（GB/T50452-2008）内有关国家文物保护单位砖结构水平方向容许振动速度限值（0.15mm/s）。最终评估结论为，比赛对西安城墙本体结构安全影响很小，不会产生疲劳破坏。

今后，西安城墙将持续贯彻落实新时代遗产保护与文化传承理念，进一步细化完善各类活动，控制活动规模、限定参与人数，拉长参与者距离，尽力减少同频共振。同时，在活动中加强文物保护宣传，让更多参与者了解城墙、认识城墙、爱护城墙，共同参与西安城墙的文物保护与文化传承，构建社会力量参与遗产保护的典范。

最后，感谢您对我区发展的关注与支持，由衷恳请您继续指导、监督和支持我们的工作。

西安曲江新区管理委员会

2021年6月30日

（联系人：刘 海

电 话：13659288942）

抄送：市人大常委会人事代表联络工作委员会，市政府办公厅
（建议提案处）。