

# 西安曲江新区

## 二〇二一年综合计划

西安曲江新区管理委员会

二〇二一年三月

# 曲江新区 2021 年工作指导思想和重点工作

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”的开局之年，是全运年，也是实现“两个百年”奋斗目标的历史交汇点。

## 一、指导思想

面向新时代，开启新征程，曲江新区要坚定初心使命，主动担当作为，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯通落实“五个扎实”“五项要求”，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，抢抓十四运举办的重大历史机遇，在探索创新文旅融合发展新模式、推动经济社会实现更高质量发展的新征途中奋力奔跑，确保“十四五”开好局，以优异成绩向建党百年献礼。

## 二、重点工作

**（一）坚持“以项目看发展论英雄”的发展思路，掀起“大抓项目、抓大项目”的新热潮**

进一步增强项目建设的紧迫感，深刻认清新区的高质量发展，必须依靠具体项目来支撑、体现，切实做到力度更大、方向更清、标准更高。

**1.跑出项目建设加速度。**全力推进 45 个市级重点项目、200 个区级重点项目建设，为每个项目建立台账、制定方案，明确责任人和完成时限，着力解决建设过程中的征地拆迁、

土地规划、手续办理等方面问题，确保新开工项目一季度开工 50%以上、上半年开工 80%、三季度全部开工。

**2.强化项目建设综合保障。**主动作为、深度挖潜、加快资源整合、拓宽融资渠道，将生产要素、工作服务、考核奖惩向重点项目聚焦。进一步完善重点项目建设绿色通道，用好容缺办理、文勘前置、并联审批等制度，加强项目过程监管，确保顺利推进、提质增速。

**3.找准精准招商新路径。**全面加快西安文化商务区、西安文化科教园等区域建设，推动平台招商，加快项目布局，打造高端产业集聚区、楼宇经济密集区。瞄准世界 500 强、国内 500 强、行业隐形冠军和独角兽企业，在产业更新浪潮上“拔尖”，积极推动更多大项目、好项目落地。

## **（二）坚持创新推动文旅融合的发展道路，增强曲江品牌的核心竞争力**

坚守文化初心，坚定文化使命，深刻认识加强文化建设，促进文旅融合的极端重要性，努力打造引领全市文化产业高质量发展的高地，持续走在全国文旅融合发展的最前沿。

**1.加快培育壮大文化产业。**全面启动白鹿原、少陵塬两大文旅创新示范园区规划设计，为产业发展拓展新空间。重点培育文化创意、传媒影视、电子竞技、文化金融等产业，做优做强、创出品牌，形成优势产业集群。力争年内文化类市场主体总数量达到 2.6 万家，进一步巩固在全省、全市的主力军地位。

**2.创新探索文旅融合新路径。**加快推进重点文旅项目建设，确保小雁塔遗址公园4月建成开放，兴庆宫公园6月完成提升改造，易俗社文化街区8月正式开街，陕菜博物馆年底前精彩亮相，高标准推进碑林历史文化片区柏树林示范段和汉长安城未央宫遗址公园提升改造工作。高水平组织开展西安国际音乐节、西安马拉松、中国秦腔艺术节、“中国年·看西安”等一批文旅活动，不断提升曲江文化品牌的活跃度和影响力。高品质做好“三河一山”绿道和西安国际会议中心运营管理工作。持续深化旅游供给侧改革，按照全域旅游标准，提升优化景区沉浸式、体验型文旅产品，加快商业综合体、老字号餐饮、高品质酒店和沿山特色民宿带建设，推动旅游消费持续增长。力争全年接待市民旅客达到6000万人次，旅游综合收入突破200亿元。

**3.加强文化遗产保护利用。**坚持保护优先、保用结合、以用促保、精准施策的总体思路，积极创建国家文物保护利用示范区。高标准完成隋唐长安城博物馆规划设计，确保7月启动建设。全面推进汉长安城大遗址保护利用工作，确保未央宫遗址公园8月建成开园。高质量推进大明宫国家遗址公园炕底寨区域环境整治提升工程，确保11月完成概念设计方案。探索创新西安城墙、大明宫、杜陵、小雁塔、碑林、秦东陵等文物保护利用新模式，适时启动杜陵周边城中村拆迁改造，让越来越多的文化遗产成为最美城市会客厅。

**（三）坚持社会效益与经济效益“双丰收”，推动文艺创**

## 作由“高原”迈上“高峰”

坚持以人民为中心的创作导向，围绕建党 100 周年、十四运等重要时间节点，聚焦现实题材、爱国主义题材、重大革命和历史题材、青少年题材，不断推出更多有筋骨、有道德、有温度的舞台艺术佳作，推动曲江文艺创作再攀高峰。

**1.创作推出精品力作。**全力推进电视剧《功勋》《走向胜利》《大浪淘沙：启航》《梦想城》、音乐剧《生死竞速》、话剧《鲁艺之光》、秦腔《织梦人》、杂技剧《战魂》、儿童剧《河谣》《我和大圣的一天》等一批精品剧目创作，持续做好舞剧《门》、儿童剧《火印》巡演和音乐会《大唐梵音》演出工作，进一步提升西安城市文化软实力。

**2.加强创演能力建设。**持续加强与高等院校合作力度，加快演艺人才培养步伐。着力引进“懂文化、有情怀、会经营”的中高层管理人才和“业务强、素质强、能创新”的专业演职人员，持续实施名人工作室（创作室）、“名家收徒传艺”计划等人才工程。探索实行“项目制”“股份制”“剧组制”等制作人制度，全面调动文艺人才干事创业的积极性和主动性，努力实现社会效益和经济效益双丰收。

**3.强化市场能力建设。**聚合资本市场力量，多形式拓展剧场资源，落细落实“一团一策”差异化考核办法，构建商业演出动态调整机制，持续推出更多思想性、艺术性、市场性有机结合的文艺精品，努力实现文艺院团与剧场良性互动，逐步打造更多具有现代企业制度、实现“双效统一”的国有文

艺院团转企改制“曲江样板”。

#### **（四）坚持高品质城市建设管理的发展优势，引领城市发展新方向**

抢抓十四运重大机遇，坚持世界眼光、国际标准、西安特色，全面提升城市功能和城市品质，高标准、高效率推进城市规划建设管理各项任务，开展迎十四运城市管理服务专项提升行动，打造城市精细化管理的样板和示范。

**1.高水平开展城市规划。**加快启动新区《国土空间分区规划》和《国土空间详细规划》，编制《曲江长安合作共建区远景规划》《临潼斜口、零口、代新片区总体规划》《西渭东区国土空间规划》，持续深化《西安文化商务区控制性详细规划》《西安文化科教园片区城市更新规划》等方案，以高标准规划引领高质量发展，构建国土空间开发保护“一张图”，不断增强规划的系统性、前瞻性、协调性和科学性。

**2.高质量推进城市建设。**持续做好曲江二期品质提升，加快悦动公园、新开门南路立交等项目建设，打造“宜居宜业宜游”新标杆。全面加快太平堡村、瑞禾社区、东三爻堡等重点项目征拆收尾工作，按照“四最”标准加快安置楼建设，确保拆迁群众早日回迁。高标准完成“三改一通一落地”各项任务，打造一批群众满意、示范全市的精品工程。

**3.高标准实施城市精细化管理。**充分运用5G、大数据、人工智能等技术，全面加快新型智慧城市建设，在智慧停车、智慧出行等领域实现突破。抓好新区范围内地铁出入口的设

计和整体提升，确保站点与周边环境协调统一，彰显曲江文化内涵。高标准做好垃圾分类、环卫保洁、绿化养护等工作，加快市政道路、过街天桥、停车场等建设和提升改造，加大违建整治力度，全面营造清新、整洁、靓丽的城市环境，让城市更智慧、治理更高效、生活更便捷。

### **（五）坚持以人民为中心的发展理念，提升公共服务供给水平**

始终把市民群众放在心中最高位置，坚持民有所呼、我有所行，统筹抓好教育、医疗、生态环境、社会治安等民生实事，进一步增强新区群众的获得感、幸福感、安全感。

**1.加快建设教育强区。**围绕基础教育提升三年行动计划，加快推进学校建设，确保秋季开学平稳有序，高标准建成曲江第一学校等8所学校、幼儿园，新增学位8820个。打造市级“新优质学校”3所，申报组建2个市级“名校+”共同体，实现公办义务教育学校质量提升全覆盖，打造全市教育优先、教育领先的样板示范。

**2.不断完善医疗卫生体系建设。**加强医疗卫生机构布局和建设，加快推进曲江医院、市中医医院曲江院区和卫生服务中心及卫生服务站建设，积极推动CCBD国际医院、和睦家医院等高品质医疗机构合作项目落地实施，全力构建“15分钟医疗卫生服务圈”，让老百姓在家门口享受到更优质的医疗服务。

**3.持续提升社会治理水平。**严格落实“三个一切”“五个所

有”工作要求，抓紧抓实“外防输入”管控措施，切实筑牢防疫坚固防线，坚决打赢疫情防控阻击战。加快政法服务中心、城市数据中心建设，全面提升城市治理能力。进一步加强基层社会治理网格化建设，及时化解社会矛盾，形成共建共治共享的社会治理新格局。选优配强社区“两委一站”成员，推动城管执法力量下沉社区，调动社会各方共同参与社区治理，大力培育“曲江人·爱曲江”的居民归属感。扎实开展安全生产专项整治三年行动计划，优化应急管理能力建设，确保重特大事故零发生。

**4.持续提升生态环境。**紧盯全域治水“85316”目标任务，加快推进浞陂湖（一期）西区水系修复工程，基本消除黑臭水体，持续推进水环境改善。以“散乱污”企业整治，扬尘、机动车等污染控制为重点，强化大气污染治理，打赢蓝天保卫战，确保空气质量考核排名开发区前列，以更加现代、时尚、清新、文明的城市面貌迎接全运会。

## **（六）坚持敢为人先的改革魄力，持续走在改革创新发展的最前沿**

将全面深化改革作为新区产业转型、跨越发展的必然选择，把改革创新贯穿于经济社会发展、重大项目建设、文旅深度融合、产业转型升级、城市规划建设管理、人才队伍建设等各项工作的全过程，为奋力谱写曲江新时代追赶超越新篇章凝聚强大动能。

**1.持续深化体制机制改革。**借鉴国内先进地区开发区改



革创新经验，进一步厘清开发区和行政区职责界限，创新探索行政区和开发区合作共建新机制、新模式，不断提高新区可持续发展水平。进一步深化工程建设项目审批、投资审批等制度改革，全面提升土地供给效率、企业开办效率、项目竣工验收效率，持续巩固“四最”营商环境改革成果。扎实做好国有资产盘活整合工作，不断提高国有资产管理水平，切实提升资源利用效率。

**2.持续深化人事体制改革。**进一步推动市场化用人机制、薪酬机制和分配机制，加大人才引进培养力度，持续建设高素质人才队伍，建立竞争择优、运转高效的干部选拔聘任和管理运行体制。

**3.持续推进混合所有制改革。**对标对表《国企改革三年行动方案（2020—2022）》，在文化产业集团、西安旅游集团、西安演艺集团、华商传媒集团及下属企业不断完善中国特色现代企业制度、积极推行混合所有制改革、持续健全市场化经营机制。充分发挥6大上市公司平台作用，进一步支持金控集团、文控公司探索“文化+金融”融合与创新之路，加快形成一批可复制、可推广的模式和经验。

### **（七）坚持市场化运作的发展模式，加快“走出去”战略实施步伐**

牢固树立“曲江品牌”意识，进一步聚焦文旅主业，以曲江品牌优势抢占资源、布局全国，擦亮用好曲江“金字招牌”，让曲江文旅项目在全国遍地开花，以“走出去”推动新

区实现高质量发展。

**1.推动“品牌”走出去。**积极抢抓“一带一路”、新一轮西部大开发等重大战略机遇，主动融入海南自贸港建设，加快在大湾区、长三角以及关中平原城市群等战略高地的产业布局，持续深化与上海、深圳、三亚等城市和华侨城、华润等大型央企在文旅项目上的多元合作，以“曲江品牌”开疆拓土，让曲江的文旅品牌、酒店品牌和“老字号”落地全国，影响力持续扩大。

**2.加快“项目”走出去。**全面推进荆州荆楚文化主题公园、甘南扎尕那生态旅游养生特色小镇等项目建设，大力支持新鸥鹏教育集团开拓资源，重点做好杭州第三城、重庆教育城、北海教育城等项目开发，全面启动华能能交能源产业园项目开发，推动曲江文化产业转型升级，开拓经济增长新空间。

**3.实现“标准”走出去。**依托曲江在资源整合、遗产保护、会展经济、开发建设和管理运营等方面的经验和标准，高品质管理、高质量运营临沂东部生态城、海口热带海岛城市区域生态景区、大同古城运营等项目，让曲江经验、模式走向全国。

**（八）坚持加强和改进党的建设，锻造政治过硬、纪律严明、本领高强的高素质干部队伍**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的政治建设为统领，全面提高党的建设质量，着力把党建独特优势转化为改革发展优势，为新区更高水平发展提供坚强政

治保障。

### **1.学懂弄通做实习近平总书记来陕考察重要讲话精神。**

在学深悟透、系统把握、全面贯彻上下功夫，真正做到学思用贯通、知信行统一，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保中央和省委、市委各项部署要求入脑入心、融会贯通，切实推动党中央关于“十四五”时期发展的重大决策部署在曲江落地生根。

**2.打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。**用好“三到三看三破”选用干部办法和“四个一线”工作机制，重实干、重实绩，精准识别、评价和考察干部，综合运用日常考核、年度考核、专项考核、任期考核4种方式，实现干部考核经常化、制度化，及时发现培养、选拔使用适应新时代要求的优秀干部，为全区干部队伍注入新鲜血液，激发生机活力。

**3.以高质量党的建设引领高质量发展。**牢牢掌握意识形态工作领导权，推进意识形态工作与党建工作深度融合，全面提升党建工作质量。以“五个引领”“四强支部”建设、党支部标准化建设为抓手，铸造全面过硬的基层党组织，认真做好社区“两委”换届工作，开展基层支部达标创模、提质晋级，打造可复制、可推广的街区党建、楼宇党建、社区党建“曲江新样板”，把党建优势转化为改革发展优势。

**4.营造风清气正的政治生态。**严格落实中央八项规定精神，深入开展赵正永案以案促改“回头看”和整改落实工作，建立以案促改工作常态化长效化工作机制，持续巩固拓展以

案促改工作成果，大力整治“庸懒散慢虚粗”作风问题，营造风清气正的政治生态，推动全面从严治党向纵深推进。

# 曲江新区各部门2021年重点工作计划

## 一、党政办

（一）发挥机关中枢作用，高质高效完成各类材料起草和公文审核工作，做好新区相关大型会议和活动的组织筹备工作。

（二）扎实做好市委、市政府督查室交办的重点督查任务；围绕党工委、管委会中心工作任务，进一步做好曲江新区各项重点工作的督办及贯彻落实工作。

（三）建立畅通的信息网络，保证政通令行和信息上传下达。进一步提高办文、办事效率，保障机关政务工作高效有序进行。

（四）依法履行行政复议、行政应诉职责，协调做好行政机关负责人依法出庭应诉工作，做好新区行政规范性文件的审查、清理和备案等工作。

（五）按照市电子政务办电子政务平台安全管理相关要求，做好曲江新区门户网站日常管理及“互联网+监管”系统试运行门户平台相关工作。

（六）做好政务信息公开，曲江门户网站的投诉、咨询回复工作。

（七）开展保密月宣传教育活动，组织干部员工参加保密知识培训，不断增强工作中的保密意识。逐级签订保密承

诺书，确定保密责任人，落实保密责任制。严格实行网络信息审查制度，定期对机关办公设备进行分类规范检查，确保网络信息安全。

（八）严格按照政府采购法律法规、工作流程，认真履行政府采购中心工作职责，按照采购管理办审批要求及预算安排，依法依规实施采购程序，进一步有效节约财政预算。

（九）根据市委、市政府外事工作要求，按时上报年度出访计划，围绕管委会中心工作安排，快速高效完成出访文件起草、出访任务审批、护照、签证的办理、出访费用的审核报销、出访总结起草上报工作。按照年度计划完成我委外事出访工作。

（十）扎实做好管委会值班值守有关工作。

（十一）持续完善档案管理制度，开展档案基础业务建设，开展档案法治宣传活动，建立各类档案信息数据库，做好档案数字化、信息化建设与管理工作，提高档案信息化管理水平。

（十二）提高公务车辆、职工餐厅、物业保洁、办公用品、机关能耗控制等后勤保障工作水平，做好各类外事与公务接待工作。

（十三）做好管委会机关固定资产管理工作。

（十四）全面完成 2021 年市考和区考任务。

（十五）完成领导交办的其他事项。

## 二、组织人事局

（一）围绕庆祝建党 100 周年，贴近曲江实际，开展系列主题活动，切实唱响唱好新时代主旋律。

（二）是持续抓好理论学习，通过创新建立“政治学习日”等模式，把新思想学习制度化、常态化。

（三）是持续建设高素质人才队伍，创新干部教育培训工作，坚持以重实干重实绩为导向，精准识别、评价和考察干部，及时发现培养、选拔使用适应新时代要求的优秀干部。

（四）是织密建强基层治理组织体系，特别是抓好“样板社区”建设，打造拿的出、可复制的社区党建品牌，辐射带动全区基层党建全面进步、全面过硬。

（五）是坚持抓项目引人才，实现产业链和人才链协同推进；实施更具竞争优势的人才引进和集聚政策，持续加大教育、医疗卫生人才和高技能人才、文创人才的引进培养力度。

（六）是统筹做好稳就业工作，持续加大稳企稳岗力度，抓好高校毕业生及失业、贫困人员等重点群体就业，做好兜底保障工作。

## 三、平安办

（一）推进社会治理“三化”建设。推进社会治理现代化、智能化、专业化，结合现有管理模式，整合各职能部门现有

网格化管理队伍，引入网络智能化管理手段，打造线上网格化管理平台，制定完善相关建设方案。

（二）奋力开拓信访工作新局面积极推进“最多访一次”，深入开展重复访治理和信访积案活动，集中力量化解一批突出信访维稳积案。扎实开展基层矛盾纠纷排查化解工作，全力提升信访工作质效。

（三）探索创新平安建设工作模式。探索推进以“平安社区”网格为核心，“平安景区”“平安校园”网格，跨部门跨行业多元管理为支撑的“一核两翼多元”社会治理网格化服务管理新模式，努力构建社会治理“一张网”，实现基层社会治理资源有效整合、协调一致。

（四）纵深推进依法治区工作。进一步完善全区依法治区体制机制，强化法治建设督察考核机制，纵深推进法治政府建设各项工作。

（五）高效完成各项重点工作。全力推进韶雨地铁城、雁唐府邸项目违法建设及遗留问题处置、太平堡村拆迁、常态化疫情防控等重点工作，推动各项工作走在前列，确保实现预期目标。

#### **四、考核办**

（一）继续主动加强信息沟通，积极与市级部门对接，了解考核工作新动向、新要求，为各单位工作及党工委、管委会决策提供依据。



（二）继续加强统筹协调，按照科学合理、可执行的原则不断优化指标任务分解下达，建立分工合理、权责明确、便于考核的指标体系。

（三）持续加强任务督办，围绕重点经济指标和“十项重点工作”等关键点，紧扣指标完成进度和质量，充分发挥跟踪提醒、预警督促和综合协调职能，狠抓节点和过程，确保指标按照要求推进。

（四）提前做好 2020 年度市考、区考筹备工作，谋划起草 2020 年迎接市考工作方案和区考实施办法。将考核结果作为曲江新区落实“三项机制”的重要抓手，层层传导压力，督促改进工作作风，不断提高工作质量。

## 五、财政局

（一）强化预算管理，提高财政资金使用效益。一是要求管委会各部门、各预算单位编实编细 2021 年财政（财务）预算，严格落实政府过“紧日子”要求，继续压减非刚性、非重点和一般性支出，严控“三公”经费，优先统筹保障基层运转和民生领域等重点支出。二是坚决执行预算管理刚性原则，强化预算约束，严控新开支出口子。三是开展预算绩效目标编制、监控、绩效评价等工作，树立“讲绩效、重绩效、用绩效”“花钱必问效、无效必问责”的绩效管理理念，进一步提高财政资金使用效益。

（二）全力推进综合治税工作，加强财政收入组织。一

是加强经济形势分析和研判，密切关注出现的新问题，不断优化我区综合治税工作体系。二是加强与税收征管部门的联系沟通，大力促进税源落户我区，开拓新税源。三是严格落实财政收入主体责任，明确任务、要求和时限，形成合力抓落实、抓进度，加大收入组织力度，切实加强财政收入组织。

（三）全力争取中省专项资金，有效拓展项目资金渠道。继续密切关注中省产业政策方向的调整变化，及时了解政策信息和资金安排方向，积极把握政策机遇，加大工作力度，加强与上级部门的联系和沟通，全力推动我区项目包装和项目申报工作。

（四）创新政府投融资模式，开拓融资工作新思路。一是持续发挥核心区统筹全盘资金、资源优势，进一步对部分经营性低效资产通过协议转让、经营权转让以及长期租赁等方式进行盘活资源。二是包装策划重点领域专项债项目，积极争取债券资金，提高直接融资比重。三是持续跟进市场化棚改项目融资、安置房项目贷款等模式，由社会资本或下属公司作为棚改项目主体进行融资，推动重点项目建设。

（五）加强政府债务管理，切实防范财政金融风险。一是不断完善债务风险预警机制，加强市场研判和政策把控，有效防范金融风险。二是严格按照 43 号文等文件要求，进一步规范政府举债融资机制，强化政府举债融资监管，牢牢守住不发生系统性风险底线。三是多渠道筹措资金，保障还本付息刚性兑付，稳步妥善化解存量债务，切实防范财政金

融风险。

（六）分层分类深化混合所有制改革，加快国企混改步伐。一是对不同类型国有企业，分层次推进混合所有制改革，其中对主业处于充分竞争行业和领域的市场竞争类企业，原则上都要进行公司股份制改革，积极引入其他国有资本或各类非国有资本实现股权多元化。二是发挥各类基金对混合所有制改制的支持和促进作用，鼓励国有资本以多种方式入股发展潜力大、成长性强的非公企业，放大国有资本功能。

（七）继续推进国有资产集中统一监管，完善国资监管体制。一是围绕管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全等重点，梳理优化国资监管机构职责和工作内容。二是根据市政府授权和市国资委委托，切实履行国有企业出资人职责，稳步提升经营性国有资产集中统一监管水平，全面完成集中统一监管工作。三是根据监管企业行业特点功能和功能定位不同，将功能定位与竞争目标充分融合，优化企业经营业绩考核评价体系。

（八）持续推进国有经济布局优化和结构调整，做大做强国有企业。一是积极推动国有资本向符合我区战略布局的产业、重要行业和关键领域集中，做大做强西旅集团和曲江文化金融板块，不断优化国有资本布局。二是在实施经营性国有资产集中统一监管基础上，推动资源重组整合，充分盘活闲置资产和低效资产。三是加强对上市公司管理，继续推进上市公司整合工作，强化上市公司核心竞争力。

## 六、金融工作局

（一）打造文化金融品牌活动。以多元化形式做好银企对接服务，着力改善受疫情影响的中小微企业融资状况，通过举办“银企对接会”“文化金融荟”等形式的活动，帮助企业解决融资难、贷款难等问题。

（二）加大金融招商力度。依托曲江新区优厚的金融招商政策，积极争取具有国际影响力的外资金融机构落户曲江，引进全国性、区域性金融机构在曲江设立区域性总部、功能性总部、后台服务机构、专业子公司。

（三）大力发展多层次资本市场。引导上市公司以增发、配股等方式开展再融资，扩大资本规模，加大并购重组力度，提升市场竞争实力。做好文化类企业上市服务，全方位多角度为企业绿色通道服务，加快企业上市挂牌步伐。

（四）防范化解金融风险。与相关部门逐步建立联合金融风险防控工作机制，加强对区内新注册金融企业监管工作，有效防范非法集资案件的发生。加强对地方类金融机构监管力度，增强区内地方类金融机构实力，持续为地方实体经济发展提供优质服务。

## 七、经发局

（一）全面完成 2021 年承担的各项主要经济指标，全力抓好各项重点工作落实，推动经济社会持续向好发展。

（二）加快推进重点项目建设，完成市级重点项目观摩赛统筹工作，全面把控项目实际推进动态，狠抓工程进度，扩大有效投资，推动稳增长。

（三）提升项目服务效能，依规依法做好项目立项审查工作，完善正式文件批复及档案管理。

（四）积极促进商贸服务业发展。依托跨境电商孵化产业园，大力发展跨境电商新业态；服务外贸及出口企业发展；加快推进一批商业综合体落地，提升我区人居环境和城市品质。

（五）突出特色、打造商文旅融合高质量发展的特色商业综合体。坚持文商旅融合发展，综合提升大悦城、曲江银泰、金地广场、创意谷等商圈辐射能力，打造曲江便民服务区。

（六）全面优化经济发展服务环境。做好亲商助企工作，营造“重商、扶商、安商”的良好氛围。

（七）扎实开展第七次全国人口普查扫尾工作，为全区经济发展提供人口红利。

（八）做好党风廉政、争取资金及政策、扫黑除恶、安全生产、垃圾分类、加油站监管等各项工作。

## **八、文化旅游局**

（一）立足我区现有资源，着眼保护历史文化名城独特印记，进一步研究明确我区文旅融合总体定位、产业布局、

重点项目、融合路径、推进措施。继续推进文化旅游重大项目建设，大力提升旅游景区品质，推动景区产品创新和服务创优。

（二）进一步加大重点行业和中小企业帮扶力度，积极做好企业服务，辅助企业包装项目争取中省市资金，做好政策资金履兑工作，切实帮助企业协调解决经营遇到的困难和问题。

（三）以迎接“十四运”为契机，拓展“文旅+体育”产业发展新空间，提升体育对文化旅游活动的承载力。提升旅游集散中心中转能力和规模，丰富民宿主题旅游产品，大力发展夜游经济，实现曲江全时可游。加强文化旅游市场执法监管，努力营造统一有序、供给有效、富有活力的市场环境。

（四）提升城市文化建设内涵质量。继续组织开展“文化西安”系列群众性文化活动，持续推动当代文学艺术创新、影视精品创作，搭建优秀作品多元传播展示平台。

（五）加强文化遗产保护传承利用。做好大明宫考古探索中心和大明宫遗址博物馆整体改造提升；推动西安鼓乐、秦腔、皮影、剪纸等非遗资源活化利用，举办好第九届中国秦腔艺术节。

（六）深化文化旅游国际交流合作。依托丝路国际电影节、国际音乐节、国际舞蹈节等主题文化活动，持续拓展国际文化旅游交流载体。在国际疫情趋稳向好的前提下，适时发展入境游，加强与国内外知名旅游营销公司合作，实施客

源互送、资源共享，提升西安文化旅游国际影响力。

## 九、投资服务局

（一）持续加强指标统计服务力度。加强与各板块和集团公司对接工作，抓好项目前端的洽谈辅导，将指标意识贯穿到项目落地的每一个环节。加深对接省、市两级主管部门，为我区指标认定创造良好环境。在项目落地过程中加强部门之间联动，与自然资源中心形成土地双签模式，重大项目从前期洽谈到后期土地审批环节做好全过程把控，把好指标落实最后一关。

（二）紧盯大西安城市文化轴重点项目，招大商、强商、真商。实行大项目统筹推进，强化跟踪服务保障。紧盯世茂、太古、鹏瑞利、华润、华侨城、绿地等重点项目，实行“保姆式”全程跟踪服务。

（三）打造产业政策“洼地”，优化营商环境 2021 年，我们将继续围绕文化、旅游及新兴产业发展，深入研究产业招商内涵外延，持续研究制定产业招商政策；同时，在引进新兴产业和商业品牌上持续发力。与曲江金控、文商商管等专业公司合作，为入区企业提供高质量的金融和产业服务。

## 十、资源规划中心

（一）积极推进业务融合、效能聚合，简化审批流程，实现自然资源和规划管理体系高效运行、管理能级提质增效

效。

（二）重点推进西安文化商务区的土地供应工作，积极协调各板块加快推进土地供应，妥善处理批而未供和闲置土地的处置工作。

（三）将协助相关板块积极与市自然资源和规划局沟通，推进项目进程，确保如期完成规划、指标储备任务。

（四）加强城市规划、土地审批及批后跟踪管理，做好违法建设日常巡查、停工、认定工作。

（五）加强政务中心窗口制度建设，试行“一网通办”，努力营造新区一流营商环境。

（六）全力配合做好迎十四运会、加强国家中心城市建设相关工作。

## **十一、生态环境局**

（一）突出道路、工地，抓好扬尘污染防治。强化工地和道路扬尘治理，作为秋冬季大气污染防治工作的重中之重，严格落实各项防尘措施。

（二）扎实抓好机动车和非道路移动机械污染防治工作，严格执行日常检查与专项整治相结合的方式，确保移动污染源得到有效控制。

（三）以最严举措倒逼经营单位规范经营，确保餐饮单位全部使用清洁能源，产生油烟的餐饮单位油烟净化设施正常运行。



（四）紧盯时间节点，加快河湖水系生态修复工程。

（五）坚持节水优先，增强节水观念，树牢节水意识，强化节水措施，落实节水行动。

（六）强化水域、岸线空间管控与保护，坚决整治破坏河湖的行为，加大水生态保护修复力度。

（七）完善环境监察体制机制，分工明确，责任落实到人，任务落实到位，认真履行工作职责。

（八）继续深入开展各类环保专项行动，有效解决突出环境问题，以涉气、涉水、涉危废等行业企业为重点，严厉打击超标排放、未验先投、未批先建等环境违法行为。

（九）强化污染源的现场监督管理工作，确保环保设施运行正常，严肃查处擅自停运、拆除和不正常使用污染防治设施，超标排放、偷排漏排等违法行为，确保污染防治设施正常运行，污染源达标排放。

（十）按照“有投必接，有接必查，有查必果，有果必复”的要求，认真处理好群众反映的环境问题，切实解决好人民群众关注的环境热点、难点问题。

## **十二、住建局**

（一）坚持目标导向，着力推进“十项重点”工作落实，始终以办好第十四届全运会为重心，突出抓好“三改一通一落地”，着力开展城市绿化攻坚战，2021年春季实施5个新建和2个提升改造绿化景观项目，不断优化路网结构，统筹推进迎全运马拉松路线沿线（曲江新区段）环境整治提升工作，

全面提升区域环境品质。同时，加强“迎十四运”月度考核统筹协调工作，确保我区考核排名等次良好。

（二）坚持节点导向，加快我区城市建设“十四五”规划编制；完成9个老旧小区改造提升，推动城市形象再升级；紧紧围绕学校建设等重点项目，一抓到底、毫不放松，确保按时建成曲江第一学校、十六小、十七小等项目，并大力推进西康高速东辅道、新开门南路立交桥、26号路等项目建设，补齐基础设施短板，着力解决二期发展不平衡不充分问题。

（三）坚持服务导向，持续优化审批环节，精简审批程序，着力推行“联评联审”等工作，将“工改工作”推向纵深。同时，围绕工程项目审批堵点、难点问题，坚持刀刃向内，狠抓各项改革措施落实，全力打造优质政务服务环境。

### **十三、城市管理服务中心**

（一）突出抓好城市精细化管理。按照标准不降、力度不减的原则，以及既定的时间表、路线图，推进城市精细化管理向纵深发展，持续提升市容环境品质，优化城市发展软环境，完善城市精细化管理长效工作机制，继续抓好市容保洁、园林绿化、市政维护、安全生产等各项工作，不断提升我区城市精细化管理水平。同时，积极引入省级财政资金，持续做好辖区积水点改造。

（二）突出抓好生活垃圾分类工作。根据“管行业必须管分类、管业务必须抓分类”的原则，对照两个《方案》安排，

抓紧时间节点，持续加大宣传力度，加强示范创建，不断完善垃圾压缩站等设施建设，完善收运体系，全面推进我区省级生活垃圾分类示范区创建工作。

（三）突出抓好城市精细化管理业务处置系统建设。完成我区城市精细化管理业务处置平台建设，通过运用大数据提升城市治理现代化水平，建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进城市管理和社会治理模式创新，实现城市治理科学化、公共服务高效化的目标。

（四）突出抓好迎“十四运”相关工作落实。全面完成十四运五条重点道路提升工作。同时，按照迎“十四运”各项工作要求，持续做好市政设施提升、街景氛围布置、城市绿化美化、夜景氛围营造、道路清扫保洁等，为迎接“十四运”提供优美城市环境和优质的城市服务。

## **十四、应急管理中心**

（一）做好“十四五”规划编制及应急基础工程建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真做好“十四五”应急管理事业发展规划编制工作，认真贯彻落实中央、省、市决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以推进改革发展为动力，以提升应急管理能力为主线，加强应急基础工程建设，建立完善应急管理体系，统筹加强自然灾害防治，全力防范化解重大安全风险，着力提升应急管理和防灾减灾救灾能力，守牢安全生产底线，坚决防范遏制重特大灾害事

故，为曲江新区高质量快速发展筑牢安全防线。

（二）继续强化安全生产工作组织领导。进一步加强组织领导，认真分析全区面临的安全形势和特点，针对安全生产中存在的问题和薄弱环节，强化工作部署，迅速有效应对，认真落实党政领导责任、部门监管责任和企业安全生产主体责任。认真实施安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任制，逐级落实安全生产责任，确保人民群众的生命财产安全，确保社会稳定。

（三）进一步强化安全监督检查。结合年度执法计划，聘请第三方，组织开展安全生产大检查和专项监督检查，严格落实停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任“四个一律”执法措施，公开曝光典型非法违法行为，彻底解决安全生产监管执法严不起来、落不下去，失之于软、失之于宽、失之于松的问题。

（四）扎实开展重点行业领域专项整治。突出危险化学品、道路交通、建筑施工、文化旅游、燃气热力等行业领域，紧盯景区、商业综合体等人员密集场所，持续不断开展全覆盖、多层次、拉网式的安全专项整治，建立隐患排查整治常态化、长效化工作机制。

（五）严格隐患排查治理，推进标准化建设。把安全风险管控挺在隐患前面，把隐患排查治理挺在事故前面，积极构建企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。督促企业定期开展风险辨识，落实风险管控措施；科学制定

隐患排查清单，强化重大隐患整改责任、措施、资金、时限、预案“五落实”，严格隐患排查治理闭环管理。

（六）以安全生产专项整治三年行动、国家安全发展示范城市创建、迎十四运应急安全综合保障等重点工作为抓手，着力提高本质安全水平。认真贯彻国务院、省、市相关工作要求，扎实开展工作，着力提高监管水平，增强企业防风险意识、除隐患水平、遏事故能力。

（七）开展安全宣传教育培训。督促安委会成员单位学习贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等系列重要批示指示精神，认真组织开展“安全生产月”、“安康杯”竞赛、安全演讲比赛、安全书法比赛、安全生产宣传“五进”活动，通过集中培训、专家指导、现场观摩等形式，不断加强和规范生产经营单位从业人员的安全生产培训，提高思想认识，保证其具备与所从事的生产活动相适应的安全生产知识、管理能力和操作技能。督促企业严格贯彻落实三级安全教育，加强对员工安全生产法律法规和安全技术知识培训，进一步提高全体员工的安全意识、操作技能、自我保护能力和事故预防能力，切实提高每一位从业人员的安全素质。

（八）加强应急预案修订、演练和突发事件应对准备工作。督促各相关单位及时制定（修订）各类综合性或专业性应急预案，制定演练计划，按计划组织开展应急救援演练，提高企业应急救援能力和职工自防自救能力；加强应急值

守，严格执行领导干部带班，24小时值班制度和事故信息报告制度；加强信息报送，发生生产安全事故立即报告，及时采取有效措施，妥善应对、有效处置。

（九）做好防汛抗旱、防灾救灾、防震减灾工作。在汛期前对防汛工作进行动员、部署、检查，突出重点，弥补不足，针对灾害性天气可能带来的风险采取预防措施，备足应急物资，完善应急预案，开展应急演练，强化应急救援培训，做好应急抢险各项应对准备工作。结合我区防灾减灾工作实际，开展全区灾情信息员培训工作，同时积极做好物资储备库项目建设相关工作，提升防灾减灾应对水平。加快推进自然灾害能力三年行动，特别是切实做好第一次全国自然灾害综合风险普查工作，要及时落实普查人员和队伍，开展普查培训，全面调查并编制形成全区灾害综合防治区域图。

## 十五、文化产业中心

（一）紧盯指标任务补短板。实时对接旅游、会展、影视等行业企业，密切关注企业发展存在的困难问题，抓紧履兑政策，及时解决发展问题，不断缩小任务缺口。同时积极联系区内中大型文化企业，确保今年任务完成不放松。

（二）狠抓优质企业落户。从文化新经济产业发展入手，狠抓优质企业落户。以传统文化产业转型升级发展为根，以新兴文化产业引进培育为叶，在顶层设计上做规划、出政策，在文化招商上引头部、提产能；引进培育一批优质头部大营收、

大税收企业落户。

（三）推动产业园区建设。持续推进双创、电竞等产业园区建设，以园区为载体，加强对众创空间、双创基地的支持服务力度，构建从线上到线下复合式的园区服务体系，真正做到招商、安商、营好商，塑造国际一流、全国最优的营商环境。

（四）加强产业政策引导。继续做好文化产业政策履兑工作，强化履兑效率，深入研究新兴文化业态，加快制定出台文化科技、影视、音乐等产业政策，加强对线上影视、音乐等产业的支持力度，激发线上经济的最大发展潜力。

## **十六、城管执法局**

（一）强化党建引领，加强政治建设。把党的政治建设摆在首位，推动党建工作与中心工作、业务工作深度融合，持续推进基层党组织标准化建设。强化对党员和执法骨干的教育、管理、监督，切实提升组织力。严格落实党风廉政建设主体责任，强化廉政风险防控，进一步营造积极向上、干事创业、风清气正的良好政治生态，确保新区党工委、管委会的决策部署得到全面有效落实。

（二）强化队伍建设管理，提高依法履职效能。不断加强执法人员的业务培训，有效提升队伍整体素质和能力。开展“强基础、转作风、树形象”专项行动和作风效能建设，营造风清气正干事创业的良好氛围。严格落实执法行为过程信

息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核“三项制度”，全面提升我局行政执法水平。

（三）高压态势开展违建治理。按照《西安市违法建设治理五年实施方案》和迎接十四运重点道路违建治理工作要求，统筹协调相关部门对违法建设进行集中整治。同时，针对涉及我区的4条道路周边违法建设进行拆除，确保安全有序完成工作任务。日常工作中联系物业公司加大对住宅小区的日常管理，从源头有效制止住小区违法建设行为，同时督促各小区物业公司做好违建材料出入检查，做到解决一个、销号一个、巩固一个。

（四）紧盯目标任务，全面完成建筑立面全域提升整治。按照曲江新区建筑物外立面全域化整治三年行动方案，高质量完成二期项目整治任务。在2021年6月底完成老旧街区、建筑物外立面（二期）、十四运迎宾道路及马拉松沿街建筑立面综合提升改造项目。

（五）持续推进铁腕治霾工作，坚决打赢蓝天保卫战。持续加强餐饮油烟治理、夜市烧烤集中整治、餐饮业原煤散烧治理等工作。积极做好出土、拆迁工地和企业的服务工作，积极主动协助工地和企业解决建筑垃圾排放、运输及消纳中的实际困难。同时，继续开展建筑垃圾综合整治和专项整治行动，严厉查处出土、拆迁工地及渣土清运车辆违法违规行为。

（六）细化各项管理措施，提升“序化”管理水平。以机



动巡查和定时值守相结合，加大对占道经营及沿街“九乱”行为的整治力度，做到“发现一处，取缔一处”。持续加大人行道机动车、非机动车日常管控和执法力度，确保全域人行道机动车、非机动车规范有序停放。

（七）加强数字化平台使用，提高城市管理智能化水平。加强对城市管理系统平台的操作熟练工作，投入使用视频采集上报案卷。实时监控城市重点区域的城市管理状况，为数字化城市管理提供了有力支撑。通过建立视频图像监控系统，为数字城管模式提供实时监控和现场调度指挥功能。

（八）夯实行业乱象整治，强化长效管理机制。针对工作薄弱环节，完善整改措施，重点加大对建筑垃圾管理、占道经营、违法建设、交通秩序等方面乱象整治，全面规范城市管理领域各项工作。加强与公安、市场监管、规划、住建等部门联动不断强化长效机制，持续做好扫黑除恶专项斗争。

## **十七、教育局**

（一）党建引领，宣传搭台。进一步完善学校党组织设置和工作机制，切实做到基层党组织全覆盖；健全“双培养”机制；继续做好对口教育帮扶工作，打好教育脱贫攻坚战；继续做好创文工作；持续推进十项重点工作；督办落实目标责任各项考核指标，切实担负起抓好意识形态工作和宣传工作的政治责任和领导责任。

（二）优化教育规划，保障学位刚性需求。按期完成3所学校、5所幼儿园的建设任务，确保2021年7月1日前达到交付条件，新增学位8820个。

（三）科学统筹谋划，促进教育质量均衡发展。优化义务教育学校学区划分，构建“规范科学、平稳有序、公正公开”的招生入学机制；持续推进基础教育“三名+”工程，力争新组建2个市级“名校+”教育联合体，10个区级、15个校级“名师+”研修共同体；持续推进义务教育提质促均工程，做好曲江九小、曲江十小、曲江十二小质量提升工作，完善集团化办学模式，将2021年新建学校全部纳入集团化办学，实现公办义务教育学校质量提升全覆盖。

（四）提升教师素质，建设高水平师资队伍。2021年，计划完成385名教师招聘计划任务，选优配强学校班子；推行校长职级制改革，拟定校长绩效管理方案；建立曲江新区教育人才库，完善教育人才梯队建设；建立教师师德师风档案，制定师德师风负面清单制度，落实师德师风考核；完善校（园）长、教师培训体系，搭建资源平台，做好教师校园长培训工作。

（五）坚持五育并举，全面提升育人质量。持续加强和改进德育工作；加强学校体育、美育及劳动教育；加快推进教育信息化，创建3所市级智慧校园；加强语言文字工作，落实国家《中华经典诵读工程实施方案》，推进“书香校园”建设，提升学生阅读素养。

## **十八、城（棚）改办**

（一）紧抓“迎十四运”工作机遇，全力推进太平堡村、瑞禾社区及周边项目的拆迁改造工作，确保按照时限要求完成目标任务。

（二）进一步压紧压实责任，加强督办落实，牵头做好市考、区考各项目目标任务，确保任务顺利完成。

（三）按照“四个最好”要求，启动太平堡村、瑞禾社区及周边项目安置楼建设工作。

（四）持续做好因征地拆迁引发的信访遗留问题化解工作，力争解决一批久拖未决的信访遗留问题，确保区域大局持续稳定。

（五）妥善处理各回迁安置小区遗留问题，维护安置小区环境卫生，做好设施设备维修等工作。

（六）继续做好安全生产、环境卫生整治等工作，确保不出问题。

## **十九、审计局**

（一）中小学财政财务收支审计（4个项目）。对曲江三中、曲江八小、曲江九小、曲江四幼共4所学校2020年度财政财务收支情况进行全面审计，主要对被审计单位的财政财务收支及其有关经济活动的真实性、合法性及合规性进行审计。

（二）固定资产投资项目专项审计（4个项目）。对曲

江三小东校区提升改造工程、曲江新区翠华路以东、曲江大道以西片区老旧小区改造小区内配套基础设施改造工程、曲江花影公园、金花南路过街天桥项目共4个项目实施审计。重点对项目的投资立项及报建手续、招投标、合同管理、付款等关键环节进行审计和检查，促进我区基建项目管理的规范化。

（三）专项资金审计及检查项目（82个项目）。对2020年中省市及曲江财政拨付的专项资金项目进行审计及检查，其中：2020年中省市拨付的专项资金项目21个、2020年曲江财政拨付的文化事业专项资金项目19个、文化产业专项资金项目27个及金融发展专项资金项目15个。对已完成的专项资金项目实施审计，对未完成的专项资金项目实施检查；注重对专项资金管理各个环节的审计，审计资金管理的规范性、合规性、有效性和资金使用后取得的社会效益和经济效益。

（四）整改后续审计。以中省市审计机关审计发现问题的整改后续审计为督促整改重点，并对2020年开展的14家企业经济效益审计、7家中小学财政财务收支审计、4个固定资产投资项目跟踪审计、7个固定资产投资项目专项审计、5个拆迁安置专项审计发现的问题进行整改。

（五）“十四运”政府投资重点项目跟踪审计。根据十四运指挥部的委托，实施“十四运”政府投资重点项目的审计和检查。

（六）领导干部任期经济责任审计。根据组织人事部门的委托，对管委会所属单位党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任履行情况进行审计，主要包括重大管理决策、项目投资、资金筹措等重要经济活动和内控建设情况进行审计，对领导干部履行经济责任情况作出客观公正的评价。

（七）其它临时性审计。根据党工委、管委会的安排和有关部门的委托，实施临时性的审计和检查。

## 二十、行政审批局

（一）推进国家级政务服务标准化试点建设。按照试点建设计划，完成政务服务中心标准体系结构框架，形成政务服务标准文本，逐步搭建完整、有效、具有曲江特色的标准化体系。

（二）推动政务服务网上可办。充分运用新上线的西安市政务服务电子监察管理平台，对行政审批事项从受理、办理、时限等方面进行全面监察，通过外部“好差评”和内部“电子监察”，进一步提升政务服务效能。实时更新政务服务网曲江站点信息，提高网办率，持续完善办事指南要素，实现从“网上可办”到“网上好办”。

（三）不断创新，提升政务服务水平。推出更多符合企业办事需求的“一件事”，不断完善“一件事一次办”标准化建设。加强与其他区县合作，推出更多“跨区通办”事项。持续

推进“15分钟政务服务圈”建设，发挥“政+网格员”职能，常态化为辖区重点项目和社区开展“全程代办”“上门服务”的“固定+流动”政务服务模式，提升群众幸福感。

## 二十一、网信办

（一）围绕重点，提前谋划，进一步加强重点项目宣传力度。紧紧围绕曲江新区核心工作、重点项目，做好宣传计划。重点针对西安文化CBD建设、小雁塔改造、易俗街区建设等重点项目做好宣传策划，加强中央级媒体宣传力度；重点围绕“十四运”、“三改一通一落地”、“民生建设”等重要工作做好宣传策划；将结合“2021中国年看西安”等重点文旅活动安排，提前做好宣传计划；通过系列策划，使官方微信、微博、抖音、头条号等自媒体矩阵影响力进一步提升、粉丝粘度进一步加强。

（二）搭建平台，整合资源，加快推进融媒体中心建设。加快推进曲江新区融媒体中心建设，整合吸收传统媒体、网络媒体、自媒体、短视频、声音频道等多渠道平台的信息采集、新闻采写、摄影纪实、推广传播、人才吸纳等多方面优势资源，对宣传流程进行升级再造，打造一次采集、二次生成、多元发布、多级放大、多渠道融合、多平台互动的新型融媒体中心，建立融媒体大数据库，形成集“声音、影像、文字”为一体的“海陆空”全方位的“精准打击”，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

（三）科学研判、软硬兼施，牢牢掌握网络舆论主动权。加强信息监测，人工搜索+智能采集确保全网、全媒体覆盖，杜绝信息倒流；推动舆情智库建设，探索建立重大决策、重点项目的舆情风险评估机制，提前从源头预防和化解网络舆情风险；规范应对处置，“线下妥善化解矛盾、线上快速协调处置”共同发力；及时回应反馈，善用“网言网语”，消除群众质疑；扫除“网络黑恶势力”，发现造谣诱导、低俗敲诈等，及时留证，毫不留情坚决打击。

## **二十二、工程建设管理中心**

（一）对管委会三大主体投资建设的工程项目，过程中的设计效果、进度计划、质量标准等实施监管工作，对变更签证进行审批，督促代建单位落实治污减霾、安全生产、文明施工、农民工工资保障等行业管理要求。

（二）组织相关局办和专家，对管委会三大主体投资建设的工程项目设计成果进行技术评审。

（三）组织相关局办和专家，对管委会三大主体投资建设的工程项目竣工申请进行综合验收，并向使用管理部门进行资产移交。

（四）组织开展建设工程档案大整顿活动，督促代建单位按照国家和行业规范，完善工程资料的整理和存档工作，建立健全长期有效的监督机制。

（五）配合经发局对工程项目进行立项前的投资估算审核。

（六）完成管委会三大主体投资建设工程项目的招标计划审核、招标文件评审、零星委托审批、合同评审和技术把关工作。

（七）完成管委会三大主体投资建设工程项目的清单和上限价编制、材料认质认价、计价审核、结算审计等工作。

（八）配合财政局开展建设工程项目的财务决算工作，组织实施项目后评估。

（九）制定出台我区事业单位代管国有经营性资产有偿使用管理办法，规范经营性资产有偿使用的审批、评估、备案登记等工作流程。

（十）组织完成资产年度清查盘点和处置工作，并对有特殊情况的资产进行针对性盘点，确保资产的完整性。

（十一）完成事业资产管理中心作为独立法人单位和建设主体的印章证照、年审发文、数据填报等日常工作。

## **二十三、深改办**

（一）在开发区体制机制创新方面。深入研究《国务院

关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》（国发〔2020〕7号）、《陕西省人民政府办公厅关于印发推进全省经济技术开发区高质量发展实施意见的通知》（陕政办函〔2020〕44号）等文件精神，学习借鉴山东、天津、河南等地开发区改革创新的好经验，继续在促进文化产业开发区高质量发展方面提供“金点子”。



（二）在区县合作共建方面。结合曲江新区的新定位新机遇，理清开发区和行政区各自功能入手，探索行政区和开发区合作共建新机制，为领导提供决策参考，使之成为区域乃至市域经济新的增长极。

（三）国有文化企业及文艺院团改革方面。对标《国企改革三年行动方案（2020-2022年）》，深度参与文化集团、西旅集团及下属企业改革工作，在完善中国特色现代企业制度、积极稳妥推进混合所有制改革、健全市场化经营机制等方面出谋划策，特别是，继续协助做好西安市文化艺术服务中心等五家企业后续改制、改制文化企业资产处置、文艺院团进一步深化改革等工作。

（四）在社区治理、教育改革等社会事务改革创新方面，2019、2020年，深改办协助教育局、社区卫健局出台了系列改革方案，明年将做好前期改革的调研评估，同时根据新发展形势继续做好下一步的深化改革。

（五）进一步抓好改革宣传。2021年是中国共产党建党100周年，深改办作为党管部门，将全面回顾梳理曲江新区历年来的改革政策、改革举措、改革成效等，形成典型经验并积极借助各级各类平台推广宣传。

## **二十四、社区卫健局**

（一）加强社区服务人才队伍建设。制订社区服务人才培养发展计划和激励制度，依法依规选优配强社区“两委一

站”成员，建立健全社区人员配置及服务人才培养制度，实行“全科+专科”人才梯队培养，提高综合业务水平。

（二）坚持一区一品，建设特色社区。设立“一区一品”特色服务项目，建立健全社区特色服务项目工作计划，培养“一区一品”专职工作人员，长效开展服务项目。

（三）持续推行“四社联动”，创新社区管理机制。探索“社区、社区志愿者、社工和社会组织”四社联动，推动建立以社区为平台、社会组织为载体、专业社会工作人才队伍为支撑的社区服务管理新机制。

（四）推进智慧社区与国际化示范建设。开发或引进社区公共服务综合信息和智慧社区服务平台，全面整合社区党建、综治、民政、卫生健康、商业服务等信息资源，通过“互联网+政务服务”，推进人居基础信息多元采集，事项数据一次采集，资源多发共享，提高社区工作效率。

（五）全力培育“曲江人·爱曲江”的居民归属感。联合各界力量，举办丰富多彩的社区活动，引导广大居民结合自身经历和感受，讲述曲江好故事，传播曲江好声音，培养“曲江人·爱曲江”的认同感、归属感、责任感、荣誉感。

（六）建立社区日间照料服务中心，积极探索社区养老发展新模式。依托社区现有资源，积极推进居家社区养老、医养康养相结合的养老服务新模式。

（七）协同社会力量，加快社区服务中心建设。充分整合辖区驻区单位、商家等各项资源，依托线上、线下便民平

台，逐步建立曲江新区辖区便民服务网络；建设功能完善、设施先进、制度健全、管理规范의党群服务中心，作为服务基层、服务党员、服务群众，构建共建共治共享社会治理新格局的重要阵地。

（八）推进社区网格化管理工作。建立健全社区网格发现问题处置机制，协同做好发现需求、采集信息、排查隐患、了解社情民意等工作。

（九）继续狠抓疫情防控工作不放松。不断强化公共卫生服务保障体系，按照西安市《三年行动计划》部署，加快曲江医院及社区卫生中心、卫生所等项目的建设工做，并积极参与社会医疗机构开展合作，完善医疗配套建设。完善疫情防控措施，全面落实市指挥部各项工作要求，强化检查督导，确保我区疫情防控工作平稳有序。

## 二十五、文物局

（一）持续提升文物行业管理水平，探索文物保护利用新形式。继续健全世界文化遗产、文物保护单位监测预警和巡查监管制度。持续完善、推广西安城墙“预防性保护”体系、大明宫遗址检测。持续开展大明宫遗址、西安城墙、杜陵 2021 年度文物本体病害巡查、监测、立项、工程、修缮等管理工作。编制《西安城墙 42-43 号马面修缮工程》、《唐大明宫遗址西官墙南段砖瓦窑遗址保护加固工程》方案，重点完成含元殿基台保护设施保护修缮工程，服务保障十四运的文物

物、文旅项目如期进行。

（二）加强文物价值挖掘阐释，创新传播传承方式。启动编制《杜陵陪葬墓保护展示工程方案》《杜陵陵园展示工程方案》《杜陵神道、司马道、徽道历史道路保护展示工程方案》。要持续发力、久久为功推动含元殿轻型纸质展示项目；炕底寨、麟德殿保护利用提升项目、兴庆宫提升项目。全力配合推进碑林历史文化街区、小雁塔历史文化街区、易俗社文化街区及隋唐长安城博物馆项目。

（三）推进“一带一路”建设，坚定文化自信、牢记使命担当，研究大遗址保护新路径。汉长安城是我国迄今规模最大、保存最为完整、遗迹最为丰富、文化含量最高的都城遗址，是中华民族具有核心地位的重大历史文化遗产。2012年8月，“汉长安城国家大遗址保护特区领导小组办公室和管委会”挂牌成立。2014年6月22日，汉长安城未央宫遗址作为丝绸之路的历史起始点正式列入《世界遗产名录》，成为世界文化遗产。下一步，按照市政府的统一部署，将逐步开展汉长安城调研工作，组织全国权威考古、规划等领域专家谋划出土文物和遗址的展示阐释方案、环境梳理工作方案、公园运营工作方案等，制定市政府启动相应保护展示利用筹备工作的方案及思路。以将汉长安城打造为国家文化“名片”和中华文明精神标识地为目标，为中华民族伟大复兴贡献力量。

（四）以“建设中国特色、中国风格、中国气派的考古学”为精神指引，以打造世界一流的国家考古遗址公园为目标，

编制《杜陵考古工作计划》《大明宫遗址考古工作计划》，做好考古成果的挖掘、整理、阐释工作。通过考古成果和历史研究成果，向国内外社会展示汉代帝陵、唐朝政治中心博大精深中华文明，让世界了解中国历史、了解中华民族精神。

## 二十六、不夜城管理办

（一）文化品牌打造方面，积极筹备、办好 2021 年“中国年·看西安”活动，以“盛世中国年·邀你来长安”为主题，基于盛唐文化和年节文化，重点打造全长两公里的唐文化主题、沉浸式体验的文化主题演出，营造氛围亮化、美食文创、创意活动、科技交互为一体的春节文化盛宴。

（二）商业业态丰富方面，一是继续深挖唐食坊历史文化及“演艺+”概念，打造大唐不夜城唐食坊独有的文旅合作新模式。二是深挖街区文化 IP，以“大唐制造”文创自主品牌开发为重点，以中国年、大雁塔、街区人物雕塑、各类网红形象等元素为依托，系列推出具有商业和文化双重价值的文创产品及爆品。

（三）基础设施提升方面，一是加快推进亮化及市政维保手续办理，组建专业的亮化维保队伍，加快地屏灯的维护提升。二是配合建设集团，加快推进小寨东路东西两侧过街天桥建设。三是搭建智慧街区大数据管理服务平台，加快步行街 5G 网络建设应用，探索“人工+智能化”管理新模式，打

造商业步行街精细化管理新典范。

# 曲江新区各板块 2021 年重点工作计划

## 1 CCBD 管理办 2021 年重点工作

2021 年，是曲江新区十四五规划开局之年。CCBD 管理办将紧紧围绕全区产业布局规划，以更强烈的担当精神和使命意识，全力做好土地保障这篇大文章，助推曲江新区赢得发展主动权，打造文旅融合大格局。

### 一、工作思路

**紧扣一个核心、坚持两个原则、实现四大提升。**

**一个核心：**围绕土地保障这一核心要务，增强土地要素供给和产业支撑能力，为党工委、管委会分忧解难。

**两个原则：**一是坚持征地拆迁与保障民生统筹考量、同步推进，督促建设单位，加快安置楼建设，推进以人为本的新型城镇化；二是坚持征地拆迁与解决遗留问题双向发力、互促共进，加快解决五典坡村等遗留问题，为高质量发展减负增效。

**四大提升：**实现征地拆迁、回迁安置、信访维稳、内部管理四大提升。

### 二、具体任务

#### （一）征地拆迁

- 1.完成东三爻堡村整村拆迁 80%。
- 2.完成东三爻村姑娘楼（三爻宜居苑）剩余部分拆迁。

- 3.完成五典坡村剩余 3 院遗留问题处理。
- 4.做好三兆村整村拆迁相关工作。
- 5.持续对接省市区相关部门，加快推进省军区加油站、市强戒所共计 569 亩国有土地回购及拆迁。
- 6.推进长延堡工业园、三森家具城拆迁；配合做好韶雨地铁城、雁唐府邸遗留问题处理。
- 7.加快天坛遗址公园周边区域拆迁改造（涉及约 100 亩地、959 户居民、11 家企事业单位）。
- 8.做好西大街拆迁安置用地收储及碑林区乐居场二社区迁坟的后续收尾工作。
- 9.加快西安市第一、第二看守所新址建设以及现址搬迁拆除。
- 10.做好杜邑遗址公园建设涉及地面附着物征收补偿等后续工作。

## **（二）回迁安置**

- 1.做好余王碾村、金浮沱村回迁安置后续工作。
- 2.督促建设单位，加快裴家窑村、东三爻村、五典坡村安置小区施工建设。

## **（三）信访维稳**

- 1.强化治污减霾及扬尘综合治理，完成辖区内责任区域的清表作业。
- 2.健全完善信访维稳防控体系，做到教育稳控到位、困难帮扶到位、问题解决到位、依法打击到位。



3.落实常态化疫情防控，做好“一场两站”应急值守工作。

#### **（四）加强党建引领，突出精细化管理**

1.深入学习党的十九届五中全会精神，以及习近平总书记关于新型城镇化建设的重要论述，提升全员思想道德水平和职业素养。

2.加强培训教育，提升干部员工使命感。强化主动思维、主动意识，切实消除职业能力滞后、能力与岗位不匹配等现象，为各项事业发展提供坚强人才保证。

## 2 大明宫保护办 2021 年重点工作

当前，遗址区正处于转型升级关键时期，面对新形势、新挑战、新使命，2021年，保护办将围绕“五年发展规划”，坚定信心、重启征程，以大格局、高境界、真情怀奋力推进各项目标任务。重点做好以下各方面工作：

### 一、围绕改革创新，加速遗址区深度融合

扎实推进遗址区深度融合发展，推进投资集团三项制度改革、深化遗址公园三项制度改革、实施兴庆公园管理机制改革；逐步建立遗址区政务管理体系并统筹推进，全力实现“回归开发区本源，实现事业单位企业化管理”的总体愿景。

### 二、创新融资模式，提供强有力资金保障

创新融资与项目统筹并举，推进平台公司市场化转型，有效提升“再融资”能力，打开争取专项资金工作新局面，为遗址区稳步发展提供有力资金支撑。

### 三、深挖土地资源，带动城市有机更新

滚动实施片区规划，持续加强征收力度，全力推进城市有机更新工作。启动实施太华南路、含元路51号院、中转冷库46户、二马路等4个棚改项目，东前进70亩地、陶瓷城剩余土地、方欣330KV变电站等3个项目的征收工作。

### 四、紧盯时间节点，高效完成十四运任务

以十四运为契机，着力完善城市功能配套，完成建华路、

凤城四路以南东西规划路、养元医院东侧南北规划路、紫薇东进南北规划路、太华东坊南北规划路、六合窑路 6 条道路建设，确保按期完成架空线缆落地工程、兴庆宫公园整体规划提升改造。

## **五、着力高质量发展，打造品质建设引领区**

持续推进大明宫国家遗址公园整体景观提升改造 EPC 项目，扎实做好辖区道路设施及景观提升工作，进一步提升遗址品牌形象。

创新整合区内资源，加快意向选址民办学校筹设及“名校+”战略选点、落地工作，完善医疗资源优化建议，全面提升遗址区城市品质。

## **六、实施品牌战略，促进文旅融合新发展**

深入挖掘遗址区文化内涵，推进十大品牌活动落地实施，力争 5 月底完成 5A 景区创建工作，加快推进考古探索中心、大明宫遗址博物馆、宫墙里、东宫墙等文旅项目落地实施，打造与世界级遗产相匹配的区域形象。

## **七、创新管理思路，探索遗址保护新模式**

加快实施含元殿遗址保护修缮项目、丹凤门遗址博物馆展示提升工程，启动运行《大明宫国家遗址公园保护利用提升导则》，实现景区管理模式向遗址保护管理方向的转变，形成独具一格的大遗址保护管理运营新体系。

### **3 城墙管委会 2021 年重点工作**

2021 年是“十四五”规划的开局之年，是“十四运”举办之年。城墙板块将认真贯彻中央“十四五”规划建议和习近平总书记来陕视察重要讲话重要指示精神，紧紧围绕曲江党工委、管委会决策部署，主动适应疫情防控常态化形势，以更加昂扬的斗志，更加务实的作风，全力以赴转型升级，为曲江追赶超越发展多作贡献。

#### **一、强力推进重大项目建设**

秉承工匠精神，坚持“只留经典，不留遗憾”，确保小雁塔文化片区 2021 年建成开放，力争碑林文化街区上半年柏树林区域部分开街，碑林博物馆改扩建全面启动工程建设，实现文物保护与城市有机更新深度融合。

#### **二、深入推进文物保护利用**

持续完善预防性保护体系，树立全国行业标杆。利用“两会”平台开展募资，鼓励社会力量参与遗产保护。持续推动“中国城墙”品牌创建，适时召开国际古城墙（堡）联盟论坛，搭建国内外文化合作交流桥梁。

#### **三、全力促进文旅融合发展**

突破传统旅游模式，围绕创新链和产业链持续发力。利用 5G、云计算、AI 等新技术，推进智慧旅游建设，与吾皇等时尚品牌跨界合作，推出更多有体验感和吸引力的文旅产

品。加快“走出去”，强化城墙与钟鼓楼联动发展，推动城墙品牌输出、服务输出、管理输出。精心办好城墙新春灯会、城墙马拉松赛、城墙国际音乐节等品牌文化活动，导入产业功能，实现经济效益和社会效益双丰收。

#### **四、是狠抓景区管理服务**

围绕全运会在西安举办，进一步深化社会事业标准化管理体系建设，加强景区硬件设施提升，完成环城公园 37 个出入口及 46 座卫生间无障碍设施。创新节能管理，实施环城公园景观灯改造和浇灌管线改造，提高精细化管理水平。推动“金钥匙”提档升级，推出更多网络化、个性化、专业化、国际化服务措施，让运动员和各地游客“因为一次会，爱上一座城市”。

#### **五、全面加强党的建设**

切实发挥党把方向、管大局、保落实的领导作用，在城墙追赶超越发展中增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不断加强党员学习、培训、教育等工作，严明党的各项纪律，强化执纪监督，推动从严治党向纵深迈进。加大改革创新力度，持续推进人事、考核等改革，打破“洗碗效应”，激励干事创业，让想干事、能干事、干成事的人有机会、有舞台。

## 4 楼观管理办 2021 年重点工作

2021 年西安楼观生态文化旅游度假区将认真贯彻中央和我省、我市各项决策部署，聚焦市委、市政府对曲江新区的战略目标要求，坚持生态保护优先原则，明确文旅产业主体定位，以“中国福地”“民俗民宿”“美丽乡村”元素为中心，持续推进重点项目建设，不断完善区域产业布局，提升基础设施建设水平，推动西安楼观生态文化旅游度假区转型发展，打造国内知名的文旅融合试验区、农旅融合示范区、美丽乡村样板区。

**一、深化二轮合作，推进一体化发展。**一是加快专业运营公司组建，尽快完成对曲江大明宫投资集团、文化产业集团、文旅集团、临潼文旅发展公司所属的资源资产的一体化运营管理。二是加快组建周至县全域文旅融合大联盟，构建“三核（西南塬区、沙河水街经济带、沿黑渭生态画廊带）一心（楼观生态文化旅游度假区）”文旅融合矩阵，推动周至县全域旅游产业发展。三是积极组建大楼观景区议事协调机构，争取尽快实现与秦岭国家植物园、楼观台国家森林公园、秦岭四宝馆、楼观台道观等历史、文化、生态资源的整体策划、联动经营。

**二、优化调整区域规划，完善产业布局。**围绕曲江新区

与周至县第二轮战略合作，结合度假区“十四五”规划以及未来产业布局，优化调整度假区各项规划，一是按照中、省、市关于国土空间规划编制工作安排，进一步完善度假区国土空间总体规划方案，协调纳入周至县总体规划；二是根据市级国土空间规划报批进度，启动详细规划、专项规划以及其他相关规划编制工作。全力以赴推进度假区持续发展。

**三、控制债务风险，保障产业发展资金需求。**严格执行开发区、国有企业财政财务管理制度，科学安排项目资金，通过资产盘活、招商引资、项目经营等方式为楼观板块创造效益，提高自身“造血”能力；抢抓中央、省市相关政策机遇，最大限度争取上级资金扶持。

按时归还 2021 年度到期借款 8.43 亿元。其中政府债务 2.10 亿元，银行借款 1.35 亿元，平安融资租赁 0.36 亿元，曲文控借款 4.62 亿元。确保年末政府债务余额不增加，保证楼观办资金安全完整。

**四、盘活区域现有土地资源，保障项目用地需求。**结合绿地陶然山居等招商及基础设施项目需求，完成楼观新镇西侧 200 亩土地征收工作，并启动楼观新镇西侧、有机园区域已储备土地的供应工作。根据中、省、市资源管理部门批而未供和闲置土地处置要求，推进度假区 2009-2017 年度批而未供和闲置土地处置工作。

**五、坚持项目带动，加快重点项目建设。**一是积极推进景观设施及环境综合提升改造项目，抓好印象酒店及其民俗

院落、“字号兴”商业街和古楼观景区前广场的提升改造。二是启动子牙学宫楼观总部校区项目，加快对众妙街3个院子进行改造提升，不断改善办学条件、扩大合作范围。三是积极推进西安曲江华清学院项目建设，加快项目前期土地和建设手续办理，项目拟用地520亩，预计总建筑面积35万平方米。四是推进西京学院产学研创新基地项目，实施研究生和本科生实践教学区、农业大数据研究中心、大学生创新创业科技孵化园建设。五是启动西安特色食品产业园项目，加快推进独栋标准化生产厂房、多层厂房、研发办公楼等建设，着力打造食品产业企业集群。六是继续完善区内基础设施，推进亚乾道（仙都西路以西）等工程。七是推进环山路（东西门架间）绿化改造提升，做好环山路沿线环境整治、景观品质提升。

**六、盘活沉睡的资源，持续做好招商引资工作。**坚持把招商引资作为推动楼观板块发展的“一号工程”，围绕区域发展新定位、新方向，深入挖掘区域资源的文化内涵，加大教育培训、康复医疗、养生养老、休闲度假、文化旅游、现代农业、特色民宿等方面招商推介力度，增强西安楼观生态文化旅游度假区的投资吸引力。重点围绕财富商业街、新镇闲置房屋等现有资源及区内已征土地，有针对性的制定方案措施，探索新的合作模式，引入社会资本。进一步增强“亲商、助商、爱商、扶商”的服务理念，以绿地陶然山居项目落地为重点，发挥好规划、土地、招商等部门的支撑作用，



形成“以项目促招商、以企业带企业，以服务引企业”的良好招商局面，举全区之力做好 2021 年度的招商工作。

**七、全面转型发展，激发景区活力。**依托终南山古楼观景区、赵公明文化区、延生观景区、化女泉景区、丝路文化园、曲江农业博览园、假日农庄等建成项目，进一步提升景区活力、吸引力、影响力，优化产业结构，转变发展方向，提高区域文化旅游产品的体验感、互动性和吸引力，推动转型发展。

**1. 打造国家级研学营地。**依托现有传统文化、农业、生态资源，以建设营地、丰富课程、建立产业联盟为抓手，打造国家级研学营地。一是依托服务基地，对照国家级营地评价标准，实施整体设计、装修、提升等工作，启动楼观研学营地项目。二是继续丰富和提升古楼观景区、赵公明文化景区、农博园、假日农庄的研学课程，积极申报市级研学基地。并联合植物园、西旅各家景区，实现各个基地之间的课程互通，开发优质研学线路。三是组建大秦岭南研学联盟，培育大秦岭南研学品牌，通过举办联盟活动将各类资源紧紧凝聚在一起，成为楼观的导流平台，促进资源互通，客流共享。

**2. 打造民宿龙头品牌。**一是加快周至县团标村、蓝田县徐家山村等 7 个村的民宿项目代建工作，高标准实施，高质量推进，打造品牌响亮、特色鲜明的民宿产品。二是携手华侨城酒店管理集团等优秀企业，推进东明村、殿镇村等秦岭北麓原生态村落改造，促进休闲旅游与地方特色文化有机结

合。三是以西安乡村文化旅游产业投资有限公司为平台，启动“三区（蓝田、长安、鄂邑民宿集群区）一枢纽”（楼观民宿枢纽集群）建设，使其与景区景点互通串联，打造“赏秦岭美景、游关中文化、体验乡村农耕”的乡村旅游名片。

**八、强化党的建设，助力板块追赶超越。**一是继续强化党的组织建设，加强党委、纪委对基层党组织的工作指导，提升基层党建水平，发挥支部战斗堡垒作用。二是持续推进纪律作风建设，夯实党委主体责任和纪委监督责任，积极营造风清气正的良好政治生态。三是深化人事制度改革，结合板块发展实际，继续引进业务能力强、文化程度高、综合素质硬的优秀人才，不断强化人才梯队建设。四是全面贯彻“五个扎实”要求，严格落实“三项机制”，营造积极干事、主动谋事、大胆创事的良好氛围，锻造楼观“铁军”，助力转型发展、追赶超越。

## **九、建设公司 2021 年重点工作**

聚焦楼观板块核心资源和优势资源，围绕文化旅游、康复养生、研学教育、民宿旅游、农业观光为重点产业发展方向，加快文旅资源一体化运营管理和改造提升进程，加大秦岭北麓乡村民宿集群建设力度，加速推进公司由单一融资平台向产业经营实体和投融资实体转型升级，全面推动公司做大做强。

**1. 强化经营管理，加快转型升级。**一是以楼观板块文旅资源一体化为契机，加快楼观生态文旅公司（暂定名）

筹建工作，全面推动文旅资源“统一规划、统一运营、统一投资、统一管理”，促进经营管理全面提质增效。二是按照整体部署，统筹推进楼观度假区景观设施及经营环境综合提升改造工程，充分利用经营淡季，按计划完成相关景区、酒店改造提升工作任务，促进转型升级。

**2. 加快招商合作，激发聚合效应。**一是进一步发挥公司平台作用，充分依托楼观管理办、周至县、西旅集团三方大联盟合作机制，加快周至县域文旅资源整合，激发资源聚合效应。二是以西安乡旅产业投资公司为抓手，积极整合秦岭北麓沿线乡旅资源，加大投资力度，精心规划设计，开发建设富有地域文化特色的民宿产业集群，努力打造全市乡村民宿样板区。三是紧密围绕文化旅游、康复养生、研学教育、民宿旅游、农业观光等产业发展方向，以大招商、大引资为方向，强强联合，优势互补，加大项目招商合作，推进资产资源盘活利用。四是持续加强与楼观台道观对接，就景区连通、资源融合等方面尽快达成合作共识，全面推动区域文旅资源融合发展。

**3. 创新工作思路，强化资金筹措。**坚持以保障债务还本付息和工程建设资金为核心，探索新思路，开辟新渠道，积极争取多种债券置换方式获取发债资金及各种信贷资金。

**4. 加强队伍建设，夯实组织保障。**一是坚持以党的建设为引领，深入学习贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，组织落实好党建相关工作，强化干部员工思想政治建

设，为推动工作开展提供强大思想保障。二是根据业务发展需要，深化体制机制改革，进一步健全和完善公司管理架构，建立高效的管理体制和运行体系。三是落实和运用好“三项机制”，强化考核督办机制，加大工程建设、项目运营等方面专业人才引进，开展多种形式的业务培训，打造一支素质过硬、能力突出、技术专业的骨干队伍。

**5. 统筹发展需要，优化土地存储。**统筹招商和发展需求，加快办理未开发利用划拨地块使用权交还手续，同时，积极协调启动楼观新镇西侧 200 亩土地存储工作，为项目招商引资提前做好土地储备。

**6. 加大协调力度，解决疑难问题。**持续加大工作协调力度，积极对接周至县相关部门，加快推动楼观新镇 A、B、C、D 地块、污水处理厂等已建成项目手续补办工作，彻底解决疑难问题，为项目招商合作和资源盘活利用打好坚实基础。

**7. 完善管理制度，推进科学管理。**坚持以制度管人、管事、管权，全面启动公司各业务相关管理制度修订和汇编工作，提升科学化、制度化管理水平，努力构建公司现代化管理制度体系建设。

## **十、农业公司 2021 年重点工作**

**1. 推进研学业务，助推“四园一库”多元化发展。**积极与专业研学机构亿通教育集团、君昂教育等公司联系，逐步在农博园、假日农庄、气调库、薰衣草庄园、仙都假日开发多样化的研学旅行产品，在市区布局研学基地体验点，与楼

观研学项目形成互动纽带，打造农业研学游、科技研学游、拓展研学游等于一体的研学旅行品牌。

**2. 筹建西北最大的反季节容器苗木、花卉基地。**借助周至县苗木花卉产业发展优势及良好的社会效应，依托区域道路景观提升、西安全域乡村旅游民宿园林景观业务及与曲江金控、世纪金花等企业的合作机遇，筹建西北最大的高端反季节苗木花卉基地，全面拓展园林景观设计及施工、绿化及养护等园林绿化全产业链业务。

**3. 依托西安扶贫超市，打造“农旅+扶贫”发展新模式。**西安扶贫超市现有 8 家实体店，2021 年计划再增设 3 家西安扶贫超市四代店，利用“832”等电商平台、电商直播带货等形式开拓农产品销售渠道，夯实业务基础。同时，以生态农产品生产销售为载体，依托西安扶贫超市，建立“城市+农村”新零售体系，实现城乡资源与农产品的紧密结合，打造“农旅+扶贫”融合发展新模式。

**4. 创新营销理念，拓展业务渠道。**一是推进与经营大户、大型企业及省外果品经营公司合作，扩大夏季预冷库存量，确保秋冬季果品储存业务满负荷、全周期运营。二是巩固好现有食材配送业务，同时加强与第三方企业合作，拓展食材供应单位，完善食材供应体系。三是结合市场需求，延伸扩展园区现有农产品、开发丰富产品品类，提升品质，提升经济收益。四是紧抓楼观区域团标村、延生观四组、蓝田县徐家山村等 7 个村组的民宿项目代建工作，配合乡旅公司打造

环山旅游带“三区一枢纽”乡村振兴旅游集群雏形。

**5. 加强企业管理，完善管理运营体系。**完善公司及各子公司治理结构，深化内部改革，围绕企业经营项目和经济效益，进一步规范和完善各项规章制度、不断提升管理服务水平、业务经营收入及企业盈利能力。

## **5 澁陂湖管理办 2021 年重点工作**

2021 年，澁陂湖旅游区将深入贯彻党的十九届五中全会精神，积极践行习近平生态文明思想，牢固树立“以项目看发展论英雄”的理念，以高水平规划引领项目建设，以水系修复带动区域形象跃升，以基础设施建设拉大区域发展骨架，以重点招商项目落地带动区域产业集聚，为奋力谱写曲江新时代追赶超越新篇章贡献澁陂力量。

### **一、高质量推进规划设计**

积极适应新时代规划工作新理念、新要求，加强与市、区资源规划部门的对接，尽快完成澁陂湖旅游区核心区片区规划、澁陂湖旅游区扩展区（一期）国土空间规划的汇总、报批及悦澁庄及其配套住宅项目，悦榕庄、悦苑酒店地块规划条件办理工作，适时启动水电气暖和道路的专项规划。

### **二、全力做好用地保障**

紧密围绕重点项目，强化用地的支撑保障作用，积极推进土地报批约 1542 亩，完成土地征收约 1600 亩，土地供应约 797 亩，保障澁庄及其配套住宅项目，悦榕庄、悦苑酒店，西湖，澁陂生态城，基础设施等项目用地需求。

### **三、加快推动工程建设**

按照“85316”目标任务，推进澁陂湖（一期）西区水利水系工程湖区建设，力争 6 月底实现 230 亩湖区蓄水。完成如

意湖区域湖滨古道景观绿化，烟霞岛、南入口配套设施建设，南游服主体及外立面施工，揽胜台项目建设 80%，启动古城西路、南北四号路及玉蟾桥建设。完成陂头村棚户区改造项目主体施工，力促群众早日回迁。

#### **四、实现公司转型升级**

紧盯市场导向，全面深化改革，向市场要活力、要效益。通过深度融入区域开发建设，推进与华侨城集团、西安旅游集团等战略合作，在地产开发、基础设施建设、景区经营管理等方面实现新突破，不断提升公司市场化竞争力。完成鄂投控股公司减资退股及公司增资扩股工作，进一步提高金融风险抵抗能力。同时，通过“内外结合、招才引智”，吸引一批懂市场、会运营、能营销的专业人才，满足公司转型发展需求。

#### **五、加快招商项目落地**

积极适应新时代招商引资工作新要求和新发展理念，形成部门协作，联动配合的良好局面，推动漾庄，悦榕庄、悦苑酒店等项目落地及漾陂童话、漾陂生态城项目规划设计工作，促进区域产业快速集聚。同时，积极引导数字经济和实体经济深度融合，引进一批绿色新兴产业，打造区域提速发展新引擎。

#### **六、有效保障资金融通**

紧扣资金安全及资金管理的工作重心，继续推进多元化资金融通途径探索，提前谋划项目投资方式，积极对接省级



政府土地储备专项债，尽快落实专电项目及棚改项目专项债。强化财政资金收支监管及政府债务管控，坚决守住不发生系统性金融风险底线，确保各债务主体优先安排偿债资金，按时还本付息。

## **七、厘清理顺体制机制**

持续与市、区相关部门紧密对接，进一步厘清理顺汉陂湖管理办各项事权。与鄂邑区委、区政府建立常态化对接联络机制，加强签订曲江、鄂邑两区合作协议的沟通力度，探索构建汉陂湖旅游区城市管理机制。

## **八、强化社会管理力度**

将安全生产、信访维稳、舆情监控与区域建设工作紧密结合，逐级落实工作责任，确保区内安全稳定。构建网格化维稳管理体系，对涉及的征地拆迁安置、农民工工资兑付等问题，明确责任主体，逐项排查解决，确保发现问题，及时处理。

## **九、切实抓好党建工作**

认真贯彻落实全面从严治党要求，积极推进新时代党建工作规范化建设。围绕庆祝中国共产党建党 100 周年，开展系列活动。持之以恒推进党风廉政建设，扎实开展警示教育，巩固风清气正、干事创业的良好政治生态，做到干在实处、走在前列，打造忠诚、干净、担当的汉陂铁军。