

类别：A

西安曲江新区管理委员会

签发人：王庆华

西曲江函〔2024〕43号

关于市政协十五届三次会议 第433号提案的复函

郝建辉委员：

您提出的《关于推动文化产业集群化发展的建议提案》（第433号）收悉。现答复如下：

一、曲江文化产业定位和发展方向

曲江新区是陕西省和西安市确立的以文化和旅游为主导产业的城市发展新区，自2002年起，我们就确立了“文化立区·旅游兴区”的发展理念，数十年坚守如一，高举“文化旅游发展大旗”不动摇，坚持走文旅高品质融合的道路，不断学习、探索、实践，陆续被评为首批国家级文化产业示范园区、国家5A级旅游景区、国家文化科技融合示范基地和国家文化出口基地。

在此基础上，市委市政府还出台了《关于支持曲江新区打造文化产业改革示范区的意见》等一系列文件，将文化遗址、旅游景区、历史文化街区 and 市属国有文艺院团等资源，整建制移交曲江新区管理运营，支持曲江新区文化遗址保护利用和文化旅游产业发展。

与此同时，我们不断深化旅游供给侧结构性改革，按照“国际化、高端化、特色化、智慧化”发展要求，突出文化对旅游的思想价值引领，通过加快推进文旅融合升级、全力打造全域旅游样板、进一步深化文商旅融合、持续优化旅游产业体系、大力推动智慧旅游发展和提升旅游国际化水平，构建具有曲江特色的旅游产业体系，打造文旅融合高质量发展示范区。

二、关于深化文化创意产业发展促进举措的建议

近年来，我们以保护利用好珍贵历史文化遗存、展示好中华民族独特的精神标识为己任，创新性保护唐大明宫遗址、西安城墙，打造了大雁塔北广场、大唐芙蓉园、大唐不夜城等一系列享誉全国的城市地标。我们坚持政府引导、市场运作、集团化运营，依托曲江文化控股、曲江文化集团、西安旅游集团、西安演艺集团等4大市场化平台，曲江文旅、西安旅游等多家上市公司，积极探索文化遗产、文化场馆、文化IP、文化精品、文化新经济与旅游深度融合的发展路径。

截至目前，曲江新区规上文化企业达243家，涵盖文化及相关产业9大类的全部门类，以及43个中类的21个，特别是出版、影视、景区游览、数字内容服务、广播电视、互联网信息服务、广告等产业形成了上下游完备的产业链条。

曲江文化产业集团连续 12 年入选“全国文化企业 30 强”。但是从整体来看，我区文化产业仍以传统产业为主，文化产业发展中的新旧动能转化速度还需加快，亟待围绕文旅新质生产力培育新的产业增长点。

当前，省市都在推动产业“链长制”发展机制，根据我们对文化产业的规划，我们将以曲江体系为主，树立一批有理想、有能力、有情怀的企业家，筛选一批过去 3 至 5 年营收利润持续增长或掌握核心关键技术的领军企业作为产业链“链主”，将资源、政策向他们倾斜，要求“以企招企、以企强企”，帮助曲江打造产业矩阵，努力为推动全市产业发展贡献曲江力量。

三、关于提供财政政策工具支持和融资渠道的建议

曲江新区先后出台了关于支持文化创意、文化金融、创新创业、实体书店、公共文化场馆、电竞、影视等 20 余项措施。制订了文化与科技融合、电技、中国文化创意在曲江等多项规划。立足政策，大力支持头部、规上和民营企业，积极推动文化创意、实体书店和电竞产业升级提档，重点支持文化新经济和文旅融合产业发展。去年开始，我们结合当前的新形势，正逐步对产业政策进行优化升级，将立足于文化产业高质量发展推动一系列措施。

以打造文化金融增长极为目标，设立了多支基金，从产业园区、重大项目、优秀产品、人才建设、金融服务等维度，为企业上市、股权投资和融资担保等方面提供支持，为文旅产业发展创造了政策红利、资金支持和制度保障。

同时，我们持续深化企业服务专业化水平，搭建了专门

为区内企业提供服务的星空企服平台，除为企业提供政策申报、财税、法务、人才等基础性服务外，加快强化高企认证、版权、著作权、专业认证、专业奖项申报、融资、企业测评等精准服务内容，全程护送企业良性高速发展。

四、关于建设文化创意人才培养基地的建议

近年来，曲江新区依托区内文化产业资源优势 and 高校人才培养的学科优势，坚持“引产入教、以教兴产”。积极与星辰云、美霖文化、丝路乐田、抖音旗下巨量引擎等 30 余家重点企业建立合作，共建大学生实训实践基地，在全国率先建立了“专业随产业发展的动态调整”机制，形成以“招工即招生、入企即入校、校企双向联合培养”的发展格局。以“政府+院校+企业”的模式共同培育打造产业园区，从根本上解决学校教育课程与社会实践脱节的问题，加快科研成果转化，厚培高校师生创新创业沃土，形成有产业实践、有服务创新、有培养指导的良好产教协同发展生态。2022 年 12 月，省教育厅为西安财经大学创新创业学院授予陕西省省级创新创业学院建设单位荣誉称号。

除此之外，曲江新区还积极推动与西安外国语大学、西安欧亚学院、西安交通大学、西安理工大学、陕西师范大学在“引产入教、以教兴产”等方面推动资源共享和产教融合，充分发挥曲江新区产业优势和产业园区资源，架起校政企合作的新桥梁。在数字经济领域，利用入区文化企业在产业垂直领域的优势，在直播创业、人才培育、产业数字化转型、产业链延伸等方面形成互联互通，持续培养、输送优质、专业应用型人才队伍。已为民进省委、省个协、市科技馆、京

东产业论坛、隆基绿能等提供专业服务，预计后期年培养5000人次以上，成为具有示范性和前瞻性的人才培养平台、数字营销平台、新兴产业平台。同时，加快海内外高层次人才引入培养和扶持优待，充分发挥高层次人才引领带动作用。

五、关于下一步的工作计划

下一步，我们将根据您的建议，在发展中大力强化和丰富我们的产业属性，充分发挥产业-园区-企业这三个环节的不同作用，切实打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，打造具有区域比较优势的现代产业体系。

一是坚持系统规划，使产业发展有方向、有突破。根据曲江的产业链现状，认真研究哪些需要延链、哪些需要补链、哪些需要强链。同时，围绕生活性服务业和生产性服务业积极建链，打造曲江产业发展的“第二极”。

二是做实园区，引领行业集聚、特色化发展。我们已经打造了为企业提供线上申报、政策培训的公共服务平台“星空企服”，下一步，我们将继续优化这个平台，为企业提供更加精准的动态化服务，促进产业园区特色化、差异化发展。

三是扶持重点企业。我们将在规模大、掌握核心资源、对上下游联动多的企业中找寻“链主”企业，编制招商引资、项目建设、人才引进、技术创新的“一企一策”，培育一批“小巨人”“潜力股”企业，形成产业梯队。

四是完善产业政策。对政策的内容进行优化，提高政策的竞争性、合规性和针对性，形成更加清晰的逻辑结构。重点支持传统优势产业创新发展、鼓励发展文化科技产业、支持文化企业做大做强以及营造良好产业发展环境

五是强化履兑效能。在政策履兑上落实落地落细，追求“亩产效应”，取得产业发展的“最大公约数”，真正发挥政策为区域发展引入“源头活水”的作用，同时进一步增强政策履兑效能，激发企业发展的信心活力。

六是加大金融支撑力度。联合金融机构，加大对企业的担保扶持，加快市区政策接口的打通力度，对接中省文化产业扶持资金，积极对接各大银行在西安的分支金融机构，帮助企业扩大资产规模，增强融资偿债能力。

七是加强人才引进培育。坚持把引育人才、集聚人才作为产业发展的全局性、基础性、战略性大事来抓，以人才第一资源更好激活创新第一动力、引领发展第一要务。

最后，感谢您对我区发展的关注与支持，并请继续指导、监督和支持我们的工作。

西安曲江新区管理委员会

2024年6月17日

（联系人：范博文 电 话：18629253625）

公开形式：主动公开

抄送：市政协提案委员会，市政府办公厅（建议提案处）。